

„Finansowanie oświaty, w tym budżet zadaniowy”

Zofia Kuczyńska

Mariusz Bochenek



Program szkolenia

Dzień 1

11.00 – 13.30 Zadania oświatowe i system ich finansowania w przepisach prawa.

14.30 – 19.00 Plan finansowy szkoły i budżet zadaniowy

Dzień 2

8.00 – 10.30 Wpływ organu prowadzącego na politykę finansową szkoły.

11.00 – 13.30 Centrum usług wspólnych



Poznajmy się

Nazywam się

Zawodowo zajmuje się

Lubię

Nie lubię.....

Jestem tu, bo



Ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe.

Art. 10. Zadania organu prowadzącego szkołę lub placówkę

1. Organ prowadzący szkołę lub placówkę **odpowiada za jej działalność.**



Zadania organu prowadzącego szkołę lub placówkę

Do zadań organu prowadzącego szkołę lub placówkę należy w szczególności:

- 1) zapewnienie warunków działania szkoły lub placówki, w tym bezpiecznych i higienicznych warunków nauki, wychowania i opieki;
- 2) zapewnienie warunków umożliwiających stosowanie specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży objętych kształceniem specjalnym;

Zadania organu prowadzącego szkołę lub placówkę

- 3) wykonywanie remontów obiektów szkolnych oraz zadań inwestycyjnych w tym zakresie;
- 4) zapewnienie obsługi administracyjnej, w tym prawnej, obsługi finansowej, i obsługi organizacyjnej szkoły lub placówki;
- 5) wyposażenie szkoły lub placówki w pomoce dydaktyczne i sprzęt niezbędny do pełnej realizacji programów nauczania, programów wychowawczo-profilaktycznych, przeprowadzania egzaminów oraz wykonywania **innych zadań statutowych**;

Zadania organu prowadzącego szkołę lub placówkę

6) wykonywanie czynności w sprawach z zakresu prawa pracy w stosunku do dyrektora szkoły lub placówki.



Zadania organu prowadzącego szkołę lub placówkę

W celu wykonywania zadań, organy prowadzące szkoły i placówki, mogą tworzyć:

- ✓ jednostki obsługi ekonomiczno-administracyjnej szkół i placówek
- ✓ organizować wspólną obsługę administracyjną, finansową i organizacyjną.

Analiza treści przepisów prawa dotyczących finansowania zadań szkoły i placówki oświatowej.

USTAWA

z dnia 27 października 2017 r.

o finansowaniu zadań oświatowych

(Dz. U. poz. 2203 oraz z 2018 r. poz. 2245)

ogłoszono dnia 29 listopada 2017 r.

obowiązuje od dnia 1 stycznia 2018 r.



USTAWA

z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych

Art. 3. 1. Zadania oświatowe jednostek samorządu terytorialnego w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, w tym kształcenia specjalnego i profilaktyki społecznej, są finansowane na zasadach określonych w niniejszej ustawie oraz w ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.



USTAWA

z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych

2. Środki niezbędne do realizacji zadań oświatowych jednostek samorządu terytorialnego, o których mowa w art. 11 ust. 2-4 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe, zwanej dalej „ustawą - Prawo oświatowe”, w tym na wynagrodzenia nauczycieli oraz utrzymanie placówek wychowania przedszkolnego, szkół i placówek, są zagwarantowane **w dochodach jednostek samorządu terytorialnego.**

Art. 4. 1. Przedszkola, szkoły i placówki zakładane i prowadzone przez ministrów i jednostki samorządu terytorialnego **są jednostkami budżetowymi.**



USTAWA

z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych

Art. 6. 1. Placówki wychowania przedszkolnego, szkoły, placówki,oraz organy prowadzące te podmioty są **zwolnione z opłat z tytułu trwałego zarządu, użytkowania i użytkowania wieczystego** nieruchomości stanowiących własność Skarbu Państwa lub jednostek samorządu terytorialnego i ich związków, zajętych na działalność oświatową.

2. Placówki wychowania przedszkolnego, szkoły, placówki,..... oraz organy prowadzące te podmioty są **zwolnione z podatku od nieruchomości, podatku leśnego i podatku rolnego w zakresie nieruchomości zajętych na działalność oświatową**, na zasadach określonych odpowiednio w przepisach o podatkach i opłatach lokalnych, podatku leśnym oraz podatku rolnym.



USTAWA

z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych

Część oświatowa subwencji ogólnej

Art. 7. Sposób ustalania łącznej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego oraz sposób podziału części oświatowej subwencji ogólnej między poszczególne jednostki samorządu terytorialnego określają przepisy ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego

Art. 52. 1. Rada gminy określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat, w prowadzonym przez gminę: ...

2. Rada gminy może określić warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat, o których mowa w ust. 1.

3. Wysokość opłaty, o której mowa w ust. 1, **nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć.**



Dotacja celowa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego

Art. 53. 1. Na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat, **jednostka samorządu terytorialnego otrzymuje dotację celową z budżetu państwa**, która może być wykorzystana wyłącznie na dofinansowanie wydatków bieżących związanych z realizacją tych zadań.



Podręczniki, materiały edukacyjne i materiały ćwiczeniowe

Art. 54. 1. Uczniowie publicznych szkół podstawowych i szkół artystycznych realizujących kształcenie ogólne w zakresie szkoły podstawowej **mają prawo do bezpłatnego dostępu do podręczników, materiałów edukacyjnych lub materiałów ćwiczeniowych**, przeznaczonych do obowiązkowych zajęć edukacyjnych z zakresu kształcenia ogólnego, określonych w ramowych planach nauczania ustalonych dla tych szkół.

3. Na realizację zadania, o którym mowa w ust. 1 i 2, jednostka samorządu terytorialnego **otrzymuje dotację celową** z budżetu państwa, udzielaną przez wojewodę.



Finansowanie świadczeń pomocy materialnej

Art. 70. 1. Na dofinansowanie świadczeń pomocy materialnej o charakterze socjalnym, o których mowa w art. 90c ust. 2 ustawy o systemie oświaty, **gmina otrzymuje dotację celową z budżetu państwa.**

2. Dotacji, o której mowa w ust. 1, udzielają wojewodowie.

Stypendia za wyniki w nauce lub za osiągnięcia sportowe

Art. 71. 1. Stypendia za wyniki w nauce lub za osiągnięcia sportowe, o których mowa w art. 90c ust. 3 pkt 1 ustawy o systemie oświaty, są finansowane z dochodów jednostek samorządu terytorialnego



Finansowanie programów regionalnych, lokalnych i rządowych

Na realizację programów regionalnych lub lokalnych tj. **wyrównywania szans edukacyjnych dzieci i młodzieży i wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży**, jednostki samorządu terytorialnego przeznaczają **środki własne**, a także mogą **przeznaczać środki publiczne**



Finansowanie programów regionalnych, lokalnych i rządowych

Na współfinansowanie programów:

- ✓ wyrównywanie szans edukacyjnych dzieci i młodzieży;
- ✓ profilaktycznej opieki zdrowotnej nad uczniami;
- ✓ bezpiecznych warunków nauki, wychowania i opieki lub w podnoszeniu poziomu dyscypliny w szkołach lub placówkach;
- ✓ rozwijanie kompetencji, zainteresowań i uzdolnień dzieci i młodzieży w szczególności w zakresie bezpiecznego korzystania z technologii informacyjno-komunikacyjnych;
- ✓ w zakresie edukacji patriotycznej i obywatelskiej dzieci i młodzieży.

jest przyznawana dotacja celowa, po zapewnieniu udziału środków własnych jednostki samorządu terytorialnego.



USTAWA

z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych

Art. 92. 1. Uczniowie, z wyjątkiem uczniów szkół dla dorosłych, objęci są świadczeniami **profilaktycznej opieki zdrowotnej**.

2. Organizację oraz formy profilaktycznej opieki zdrowotnej nad uczniami określają przepisy o powszechnym ubezpieczeniu zdrowotnym.

Zasady wydatkowania środków publicznych z uwzględnieniem zapisów ustawy o finansach publicznych.

KONSTYTUCJA RP:

ROZDZIAŁ X. Finanse publiczne

- ✓ Środki finansowe na cele publiczne są gromadzone i wydatkowane w sposób określony w ustawie. (art. 216 ust. 1)
- ✓ Procedura budżetu państwa (art. 219-226)

Zasady finansów publicznych

- ✓ zasady jawności i przejrzystości
- ✓ zasada jedności materialnej
- ✓ zasada różnorodności form powiązań z budżetem,
- ✓ zasada równowagi dochodów i wydatków
- ✓ zasada celowego i racjonalnego wydatkowania publicznego,
- ✓ zasada terminowości,
- ✓ zasada zapewnienia wszystkim podmiotom równych szans i możliwości realizacji zadań finansowanych ze środków publicznych
- ✓ zasada objęcia gospodarki finansowej jednostek sektora finansów publicznych kontrolą zarządczą i audytem wewnętrznym
- ✓ zasada przestrzegania dyscypliny finansów publicznych

Zgodnie z art. 44 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych wydatki publiczne mogą być ponoszone na cele i w wysokościach ustalonych w:

- > ustawie budżetowej;
- > uchwale budżetowej jst;
- > **planie finansowym jednostki sektora finansów publicznych.**

Dyscyplina finansów publicznych

Jednostki sektora finansów publicznych dokonują wydatków zgodnie z przepisami dotyczącymi poszczególnych rodzajów wydatków oraz w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań

Nieprzestrzeganie powyższych zasad skutkuje naruszeniem dyscypliny ponieważ **naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest dokonanie wydatku ze środków publicznych bez upoważnienia określonego ustawą budżetową, uchwałą budżetową lub planem finansowym albo z przekroczeniem zakresu tego upoważnienia lub z naruszeniem przepisów dotyczących dokonywania poszczególnych rodzajów wydatków.**

Dyscyplina finansów publicznych

Dyrektor szkoły wydatkując środki publiczne powinien się upewnić, czy ma **upoważnienie do dokonywania wydatków** lub czy działa w jego granicach. Zakres upoważnienia do dokonywania wydatków ze środków publicznych wyznaczają kwoty wydatków określone w planach finansowych jednostki, które stanowią nieprzekraczalny limit.

Ponadto wydatku można dokonać **zgodnie z zaciągniętym zobowiązaniem** (zawartą umową).



Dyscyplina finansów publicznych

Dyrektor zgodnie z art.53 ust.1 ufp odpowiada za całość gospodarki finansowej - **powinien zapewnić przebieg procesów związanych z wydatkowaniem środków** zgodnie z obowiązującymi przepisami, ustalając odpowiednie procedury kontroli zarządczej i zapewniając ich stosowanie przez podległych pracowników.

Kontrola każdego dokumentu księgowego:

- merytoryczna (wskazany pracownik odpowiedzialny za realizację zadania),
- wstępna, określająca prawidłowość operacji gospodarczych i finansowych (główny księgowy),
- ostateczna – zatwierdzająca operację do realizacji.

Dyscyplina finansów publicznych

Środki na dokonanie wydatku muszą być zapewnione w planie finansowym **na dzień jego dokonania**.

Zmiana planu finansowego w późniejszym terminie nie uchroni dyrektora od odpowiedzialności.

Dyrektor zatwierdzając plan finansowy, godzi się z określonymi w nim wysokościami wydatków.



Dyscyplina finansów publicznych

Zgodnie z art. 26 ust 1 undfp naruszenia dyscypliny finansów publicznych nie stanowi działanie lub zaniechanie określone w art. 11, którego przedmiotem są środki finansowe w wysokości **nieprzekraczającej** jednorazowo, a w przypadku więcej niż jednego działania lub zaniechania – łącznie w roku budżetowym, kwoty minimalnej rozumianej jako **kwota przeciętnego wynagrodzenia** miesięcznego w gospodarce narodowej w roku poprzednim.

Prawidłowość naliczania i wykorzystania dotacji

Gmina, która **nie zapewnia** wszystkim dzieciom, którym ma obowiązek zapewnić możliwość korzystania z wychowania przedszkolnego, miejsca korzystania z wychowania przedszkolnego, **jest obowiązana przeprowadzić otwarty konkurs ofert** dla niepublicznych przedszkoli, szkół podstawowych, w których zorganizowano oddział przedszkolny, lub innych form wychowania przedszkolnego.

Prawidłowość naliczania i wykorzystania dotacji

Dotacje są przekazywane pod warunkiem, że:

- 1) organ prowadzący przekaze organowi dotującemu informację o **planowanej liczbie** odpowiednio dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwoju, uczniów, wychowanków, uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych lub słuchaczy kwalifikacyjnych kursów zawodowych, **nie później niż do dnia 30 września** roku bazowego
- 2) przedszkole, inna forma wychowania przedszkolnego, szkoła oraz placówka **przekaze dane do systemu informacji oświatowej** według stanu na dzień 30 września roku bazowego
- 3) organ prowadzący szkołę, w terminie 12 miesięcy od dnia, w którym uczeń, o którym ukończył liceum ogólnokształcące dla dorosłych, branżową szkołę II stopnia lub szkołę policealną, **przekaze zaświadczenie** o uzyskaniu przez ucznia świadectwa dojrzałości, certyfikatu kwalifikacji zawodowej z kwalifikacji wyodrębnionej w zawodzie, lub dyplomu zawodowego,

Prawidłowość naliczania i wykorzystania dotacji

Niepubliczne szkoły, w których jest realizowany obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, otrzymują na każdego ucznia dotację z budżetu jst w wysokości równej **kwocie przewidzianej** na takiego ucznia w części oświatowej subwencji ogólnej.

Niepubliczne szkoły, w których nie jest realizowany obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, otrzymują na każdego ucznia uczestniczącego w **co najmniej 50%** obowiązkowych zajęć edukacyjnych w danym miesiącu, dotację w wysokości równej kwocie przewidzianej na takiego ucznia w części oświatowej subwencji ogólnej.



Przeznaczenie dotacji

Dotacje mogą być wykorzystane wyłącznie na:

1) pokrycie wydatków bieżących (niemajątkowych), w tym na:

a) Wynagrodzenie dyrektora - w wysokości max/m-c :

- **250%** średniego wynagrodzenia nauczyciela dyplomowanego, w przypadku publicznych jednostek
- **150%** średniego wynagrodzenia nauczyciela dyplomowanego, w przypadku niepublicznych jednostek,

b) sfinansowanie wydatków związanych z realizacją zadań organu prowadzącego.



Przeznaczenie dotacji

Dotacje mogą być wykorzystane wyłącznie na:

2) pokrycie wydatków na zakup środków trwałych oraz wartości obejmujących:

- ✓ książki i inne zbiory biblioteczne,
- ✓ środki dydaktyczne,
- ✓ sprzęt rekreacyjny i sportowy dla dzieci objętych WWR, oraz do zajęć rewalidacyjno-wychowawczych,
- ✓ meble,
- ✓ pozostałe środki trwałe oraz wartości niematerialne i prawne.

Zasady, tryb, rozliczanie i kontrolowanie dotowanych szkół, określa stosowna uchwała Rady Gminy/Powiatu

